

## Arbeitskosten international

# So oder so ein kostspieliger Standort

Die Wettbewerbsfähigkeit der deutschen Industrie hat sich in den vergangenen Jahren merklich verbessert. Zu verdanken war dies vor allem dem nur moderaten Anstieg der Arbeitskosten – einzig Japan und die Schweiz haben seit dem Jahr 2000 eine noch größere Kostendisziplin an den Tag gelegt als Deutschland. Dennoch tragen die hiesigen Unternehmen des Verarbeitenden Gewerbes verglichen mit der ausländischen Konkurrenz nach wie vor ein beträchtliches Handicap. Westdeutschland hatte 2008 mit Arbeitskosten von 35,22 Euro je Stunde die dritthöchste Belastung aller Industrieländer.\*)

Auch wenn erste Meldungen ein Ende der Talfahrt in Aussicht stellen, macht die weltweite Krise der deutschen Wirtschaft immer noch schwer zu schaffen. Vielen Prognosen zufolge steht dem Arbeitsmarkt der eigentliche Abschwung sogar erst bevor. Umso bemerkenswerter ist, dass viele Unternehmen versuchen, ihre Belegschaften trotz unausgelasteter Kapazitäten zu halten.

So haben die Betriebe unter anderem die Kurzarbeit kräftig ausgeweitet. Auch deshalb ist die Zahl der Erwerbstätigen im Juni 2009 gegenüber dem Vorjahres-

monat lediglich um 3 Prozent gesunken – verglichen mit dem durchschnittlichen Umsatzeinbruch von mehr als einem Fünftel haben die Firmen damit bislang nur recht wenige Stellen abgebaut.

Diese Strategie können die Betriebe aber nur so lange fahren, wie sie noch Gewinne erwirtschaften. Daher verwundert der immer wieder zu hörende Vorschlag, die Löhne gerade jetzt kräftig anzuheben und so dem Konsum mehr Schwung zu verleihen. Tatsächlich wäre jede übermäßige Steigerung der Arbeitskosten Gift für die Beschäftigungsent-

wicklung und damit letztlich auch für die Konjunktur. Zudem würden die deutschen Unternehmen durch üppige Lohnzuwächse einen Teil jener Wettbewerbsstärke verspielen, den sie in der Zeit seit der Jahrtausendwende durch eine hohe Kostendisziplin wiedererlangt hatten (Grafik Seite 5):

**Die industriellen Arbeitskosten je Stunde stiegen in Westdeutschland von 2000 bis 2008 im Jahresschnitt lediglich um 2,3 Prozent, im Osten um 2,4 Prozent. International war der Zuwachs nur in Japan und der Schweiz geringer.**

In Frankreich z.B. mussten die Unternehmen des Verarbeitenden Gewerbes in den vergangenen acht Jahren ein jährliches Kostenplus von 3,4 Prozent verkraften. In den USA belief sich der Anstieg auf 3,7 Prozent und in Großbritannien sogar auf 4,4 Prozent.

Allerdings hat Deutschland mit seinem Tritt auf die Kostenbremse bestenfalls die Sünden der Vergangenheit wettgemacht. Denn in der ersten Hälfte der

1990er Jahre waren die Arbeitskosten hierzulande noch um jährlich 6 Prozent in die Höhe geklettert – und das nicht nur aufgrund der schnellen Lohnanpassung in den damals neuen Bundesländern. Auch in Westdeutschland stiegen die Arbeitskosten zwischen 1991 und 1995 pro Jahr um fast 5 Prozent.

Die Folgen lassen sich gleichermaßen an der Entwicklung des deutschen Kostenhandicaps ablesen (Grafik Seite 5):

**Im Jahr 1991 lagen die deutschen Arbeitskosten im westdeutschen Verarbeitenden Gewerbe um 23 Prozent über dem durchschnittlichen Niveau der Industrieländer – im Jahr 2008 betrug der Kostennachteil sogar 31 Prozent.**

Dass die moderate Arbeitskostententwicklung seit dem Jahr

\*) Vgl. Christoph Schröder: Industrielle Arbeitskosten im internationalen Vergleich, in: IW-Trends 3/2009

## Arbeitskosten international

je Arbeitnehmerstunde im Verarbeitenden Gewerbe im Jahr 2008 in Euro

N	40,30	D Ost	20,75
B	36,60	E	20,62
D West	35,22	J	19,80
CH	34,78	GR	15,93
S	34,66	CY	12,97
DK	34,09	SLO	12,55
D	33,58	M	9,65
F	33,23	P	9,38
NL	32,20	CZ	8,81
L	31,61	H	7,52
A	31,40	EST	7,27
FIN	31,16	SK	7,25
IRL	27,64	PL	7,02
I	25,45	LT	5,62
UK	24,60	LV	5,22
CDN	22,50	RO	3,52
USA	21,69	BG	2,18

unter Berücksichtigung des Vorleistungsverbunds

B	35,66	CY	13,44
DK	34,42	SLO	13,20
S	34,41	P	10,14
F	32,95	M	9,83
D	32,44	CZ	9,08
NL	31,82	H	7,73
A	30,71	EST	7,59
FIN	30,69	SK	7,33
L	30,61	PL	7,25
IRL	27,57	LT	5,84
I	25,38	LV	5,39
UK	24,38	RO	3,67
E	20,27	BG	2,23
GR	16,29		

Zahlen zum Teil vorläufig; Umrechnung anhand der jahresdurchschnittlichen amtlichen Devisenkurse; Westdeutschland: einschließlich Berlins; Ostdeutschland: ohne Berlin; Vorleistungsverbund: die inländischen Vorleistungsbezüge der Industrie und damit die unterschiedlichen Arbeitskosten in den zuliefernden Branchen werden eingerechnet; Norwegen, Westdeutschland, Schweiz, Kanada, USA, Ostdeutschland, Japan: Ausweis der Arbeitskosten unter Berücksichtigung des Vorleistungsverbunds nicht möglich

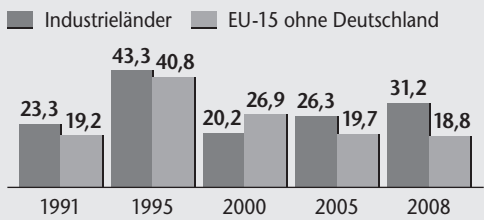
© 2009 IW Medien · iw35

Ursprungsdaten: Eurostat, Deutsche Bundesbank, nationale Quellen, Statistisches Bundesamt, U.S. Department of Labor

 Institut der deutschen Wirtschaft Köln

## Arbeitskosten: Deutsches Handicap wieder größer

Um so viel Prozent waren die westdeutschen Arbeitskosten im Verarbeitenden Gewerbe auf Euro-Basis höher als im Durchschnitt der ...



Industrielländer: EU-15 ohne Deutschland, USA, Japan, Kanada, Norwegen, Schweiz; gewichtet mit den Anteilen der jeweiligen Länder am Weltexport im Zeitraum 2006 bis 2008; Ursprungsdaten: Eurostat, Deutsche Bundesbank, nationale Quellen, Statistisches Bundesamt, U.S. Department of Labor

Institut der deutschen Wirtschaft Köln

2000 die Differenz nicht verringern konnte, lag zuletzt am erstarkten Euro. Dies wird deutlich, wenn die deutsche Kostenposition mit der der übrigen EU-15-Staaten verglichen wird, die zum großen Teil den Euro eingeführt haben. Gegenüber dieser Ländergruppe schrumpfte der Kostennachteil seit dem Jahr 2000 durchaus beträchtlich – von 27 auf knapp 19 Prozent. Allerdings hatte sich der Abstand zwischen 1991 und 1995 mehr als verdoppelt, sodass die westdeutsche Industrie heute verglichen mit der Zeit nach der Wiedervereinigung immer noch nicht viel besser dasteht.

Dies zeigt auch das Ranking der Arbeitskostenniveaus (Grafik Seite 4):

**Das deutsche Verarbeitende Gewerbe schultert im internationalen Vergleich mit 33,58 Euro die sechshöchsten Arbeitskosten je Stunde – nur in Norwegen, Belgien, der Schweiz, Schweden und Dänemark ist die Industrie stärker mit Lohn- und Lohnzusatzkosten belastet.**

Westdeutschland belegt mit 35,22 Euro je industrielle Arbeitnehmerstunde sogar einen unrühmlichen Treppchenplatz, während eine solche Arbeitsstunde in Ostdeutschland nur mit 20,75 Euro zu Buche schlägt – für die Betriebe zwischen Rostock und Riesa ein unverändert wichtiger Standortvorteil.

Die Bundesrepublik insgesamt kann in Sachen Arbeitskosten hingegen mit vielen anderen großen Industrieländern kaum konkurrieren. Frankreich spielt in etwa derselben Kostenliga, während die italienischen und britischen Industriefirmen um rund ein Viertel günstiger

produzieren als ihre hiesigen Konkurrenten. Die USA haben gegenüber Deutschland einen Vorteil von gut 35 Prozent, Japan kommt sogar auf mehr als 40 Prozent.

Noch deutlich niedriger ist das Kostenniveau in den neuen EU-Mitgliedsländern des früheren Ostblocks. Selbst Tschechien als teuerstes Land dieser Gruppe produziert nicht einmal halb so teuer wie die Industrie in Ostdeutschland. In Bulgarien, das am Ende der Rangliste steht, schlägt eine Arbeitnehmerstun-

de sogar nur mit 2,18 Euro zu Buche – gerade einmal ein Zehntel des ostdeutschen Betrags.

Zwar sind die Arbeitskosten längst nicht der einzige Maßstab für die Wettbewerbsfähigkeit. Doch das Argument, Löhne, Sozialabgaben etc. würden keine Rolle spielen, wenn nur die Produktivität mithalten könnte, überzeugt nicht ganz.

lands sei gar nicht so tragisch, denn andere Branchen hierzulande würden dafür viel günstiger produzieren als die ausländische Konkurrenz. Diese Behauptung mag teilweise zutreffen, ist aber empirisch kaum relevant. Schließlich steht das Verarbeitende Gewerbe im Mittelpunkt des internationalen Wettbewerbs – im Jahr 2008 entfielen 86 Prozent der deutschen Exporte auf Industriewaren. Zwar erbringen Dienstleistungsbereiche wie die Logistik, die Unternehmensberatung oder der Handel wichtige Vorleistungen für die Industriefirmen. Dennoch kaufen diese nur ein Fünftel der für die Produktion insgesamt benötigten Arbeitszeit zu.

**Daher sind die Arbeitskosten der deutschen Industrie unter Berücksichtigung der günstigen Zulieferer mit 32,44 Euro je Stunde nur um rund 3,4 Prozent niedriger als im eng definierten Verarbeitenden Gewerbe.**

Dieser Unterschied ist zu gering, um Deutschland im Arbeitskosten-Ranking

## Arbeitskosten: Deutschland zeigt Disziplin



Jahresdurchschnittlicher Anstieg der Arbeitskosten je Stunde im Verarbeitenden Gewerbe von 2000 bis 2008 in Prozent

Arbeitskosten: in nationaler Währung  
Ursprungsdaten: Eurostat, nationale Quellen, U.S. Department of Labor

Institut der deutschen Wirtschaft Köln

Gerade wenn es darum geht, in welchem Land ein Konzern eine neue Niederlassung baut, ist die Höhe der Arbeitskosten oft ausschlaggebend. Denn große Unternehmen bringen ihr Know-how sowie ihre Fertigungstechnik meist an den neuen Standort mit. Sie können so mögliche dortige Produktivitätsnachteile ausgleichen und von einem niedrigen Kostenlevel nahezu uneingeschränkt profitieren.

Häufig ist ein weiterer Einwand gegen die industrielle Arbeitskosten-„Hitliste“ zu hören: Die Spitzenposition Deutsch-

auf eine deutlich günstigere Position zu heben – zumal auch in den anderen eher teuren Ländern die Vorleister etwas günstiger arbeiten als der industrielle Kernbereich. Deshalb kann die Bundesrepublik im „erweiterten“ Kostenvergleich gerade mal Frankreich an sich vorbeiziehen lassen. Insgesamt ist es jedoch nahezu unerheblich, ob man die Industrie mit oder ohne Vorleistungsverbund betrachtet – Deutschland bleibt in jedem Fall in der Gruppe der kostspieligsten Standorte.